# TABLE DES MATIÈRES

Avant-propos ........................................................................................................... 13
Liste des contributeurs ............................................................................................. 17
Introduction .............................................................................................................. 21

**PARTIE I. Domaine et instruments du droit administratif de l’Union européenne** ......................................................................................................................... 41

Introduction. Pouvoir législatif et pouvoir exécutif dans l’Union européenne .................................................................................................................. 43

Section I. La distinction entre législation et mesures d’exécution .................. 45
A. L’établissement d’une hiérarchie des normes ................................................ 45
B. La Constitution et le Traité de Lisbonne, une véritable novation ? ............ 47

Section II. Le titulaire du pouvoir d’exécution ................................................. 48
A. L’inadéquation des théories fondées sur la séparation horizontale des pouvoirs ........................................................................................................ 49
B. La prise en compte de la séparation verticale des pouvoirs ......................... 50

Section III. La délimitation de la notion d’exécution ....................................... 55
A. Mieux définir l’exécution au niveau de l’Union ............................................ 55
B. La délégation du pouvoir législatif ................................................................. 57
   1. La problématique .......................................................................................... 57
   2. La solution apportée par le Traité de Lisbonne ......................................... 59
C. L’adoption des mesures d’exécution ................................................................. 62

Conclusion ............................................................................................................... 66

**Chapitre I. Le domaine des compétences d’exécution** .................................. 69

Section I. Introduction. L’Union européenne et la compétence d’exécution ........ 69

Section II. Fédéralisme et fonction exécutive : mise en œuvre centralisée et décentralisée ......................................................................................... 70
A. La centralisation exécutive : les États-Unis .................................................... 71
B. La décentralisation exécutive : la République fédérale d’Allemagne ............ 73
Section III. Le fondement constitutionnel du pouvoir exécutif : de Rome à Lisbonne .................................................................75
A. La « Communauté européenne » : les fondements ambivalents de la compétence exécutive ..............................................77
B. « L’Union européenne » (après Lisbonne) : des fondations solides d’une compétence exécutive ? ...........................................81
Section IV. Conclusion : le Traité de Lisbonne – LE GRAND SOIR ? .............. 84

Chapitre II. Le Conseil européen et le Conseil de l’Union européenne ......87
Section I. Le Conseil européen ..................................................................87
Introduction ................................................................................................87
A. La composition du Conseil européen ................................................. 88
1. La présidence .................................................................................... 88
2. Les membres du Conseil européen .................................................. 89
B. Attributions du Conseil européen ....................................................... 90
C. Les réunions du Conseil européen ..................................................... 94
D. Les décisions et conclusions du Conseil européen .......................... 96
Section II. Le Conseil de l’Union ..............................................................97
A. L’unicité du Conseil et la diversité de ses formations ......................... 98
B. La composition du Conseil ..................................................................99
C. L’organisation interne du Conseil ..................................................... 100
1. La présidence ................................................................................... 101
2. Le Comité des représentants permanents ...................................... 102
3. Le Secrétariat général du Conseil .................................................. 104
D. Les attributions du Conseil ............................................................... 105
E. Les sessions du Conseil .................................................................... 107
F. La publicité des travaux et la transparence ..................................... 109
G. Le vote au sein du Conseil ................................................................. 110
1. Les formalités de vote .................................................................... 110
2. Les majorités ................................................................................ 111
3. Le compromis de Luxembourg ..................................................... 113
4. Le régime de votation jusqu’en 2016 ............................................. 114
5. La majorité qualifiée après 2016 ................................................... 116

Chapitre III. La Commission européenne .................................................119
Section I. Introduction ...........................................................................119
Section II. Aspect institutionnel : la Commission comme exécutif ........120
A. La composition de la Commission : la position spéciale de son président et la garantie de l’indépendance ..............................120
1. Le président de la Commission : caractéristiques, élection et relation avec les commissaires .................................................................120
2. Les commissaires : obligations, nombre et cessation .................................................122
B. La structure de la Commission comme administration communautaire....124
   1. Structure et coordination .................................................................124
   2. La réforme de la Commission et le phénomène d’agences .........................126
   3. Principe de collégialité .................................................................128
   4. Procédure de décision de la Commission ...........................................129
C. L’aspect fonctionnel de la Commission européenne ................................ scraps.moth/:130
   1. L’initiative en matière normative ......................................................131
   2. La fonction de gardienne des traités et du droit européen .......................135
   3. Contrôle des clauses de sauvegarde ..................................................140
   4. Pouvoir de décision propre et facultés exécutives de la Commission ....140
   5. La Commission et les relations extérieures .......................................145
D. Commentaires finaux ........................................................................146
Chapitre IV. Les agences exécutives et l’administration directe dans l’Union européenne .........................................................149
   Introduction ........................................................................................149
   Section I. Origines et raisons ..............................................................150
   Section II. Les traits caractéristiques .....................................................152
Chapitre V. Typologie des interventions .............................................157
   Section I. Les actes d’exécution pris en application d’un acte de base ......158
      A. Les actes délégués .................................................................159
         1. Acte délégué modifiant l’acte législatif ..............................................160
         2. Acte délégué complétant l’acte législatif ........................................161
      B. Les actes d’exécution .................................................................162
         1. Mesures définissant les modalités d’application des actes de base ....163
         2. Les mesures de gestion ..............................................................165
         3. Les mesures de défense de la politique commerciale .................168
   Section II. L’intervention des agences .............................................171
   Section III. Les actes pris sur la base du traité .......................................174
      A. Les décisions prises en application des articles 116.6 et 7 ..........174
      B. Les décisions concurrence et aides d’État .....................................176
         1. Les décisions concurrence ..........................................................176
         2. Les décisions en matière d’aides d’État .......................................177
      C. Les actes non législatifs du Conseil et de la Banque .......................177
Chapitre VI. Actes communautaires d’exécution .............................................. 181

Section I. Régime général des actes dérivés ................................................... 182
A. Conditions de régularité ........................................................................... 182
   1. Régularité externe .................................................................................... 183
   2. Régularité interne ..................................................................................... 184
B. Effets dans le temps .................................................................................. 186
   1. Entrée en vigueur ..................................................................................... 186
   2. Modification et suppression ..................................................................... 187
C. Force des actes communautaires ............................................................... 188
   1. Autorité de chose décidée ......................................................................... 188
   2. Sanctions .................................................................................................. 188
   3. Exécution .................................................................................................. 189

Section II. Régime spécifique des actes d’exécution de l’Union européenne .... 189
A. Procédure d’élaboration des actes réglementaires d’exécution :
   la comitologie ................................................................................................. 190
   1. Signification de la comitologie .................................................................. 191
   2. Le fonctionnement de la comitologie ......................................................... 195
B. L’association du Parlement européen .......................................................... 197
C. Procédure d’élaboration des actes individuels d’exécution :
   les droits de la défense .................................................................................. 198

Chapitre VII. Les mécanismes de la procédure administrative
non contentieuse de l’Union ........................................................................... 201

Section I. La recherche de l’efficacité de la procédure administrative
non contentieuse ............................................................................................... 203
A. L’organisation du rythme de la procédure administrative non
contentieuse ....................................................................................................... 203
B. La structuration des rapports entre administrations européenne et
nationales ............................................................................................................. 208

Section II. La promotion de la qualité de la décision ................................... 211
A. L’organisation de l’investigation administrative ......................................... 211
B. L’implication des intéressés ....................................................................... 215

Chapitre VIII. Les contrats de l’administration de l’Union européenne ...... 219

Section I. Le régime juridique des contrats de l’administration
de l’Union ......................................................................................................... 222
A. La compétence pour conclure un contrat ..................................................... 222
B. La détermination du droit applicable à un contrat ..................................... 224
   1. Droit de l’Union ou droit national ............................................................. 225
   2. Droit public ou droit privé ........................................................................ 228
**TABLE DES MATIÈRES**

C. *Le contenu du droit de l’Union applicable aux contrats de l’administration de l’Union* .................................................................230

**Section II. Le contentieux des contrats de l’administration de l’Union** .................................................................232

A. *La juridiction compétente* ........................................................................................................................................232
   1. *La juridiction de l’Union selon le droit commun des voies de recours* .............................................................................233
   2. *Le juge du contrat* ..................................................................................................................................................235

B. *Les pouvoirs du juge de l’Union du contrat* ..................................................................................................................238

**Chapitre IX. Le contrôle juridictionnel des institutions et de l’administration de l’Union** .................................................................239

**Section I. Ce qui est contrôlé** ........................................................................................................................................241

A. *Les institutions et administrations contrôlées* ..............................................................................................................241

B. *Les actes contrôlés* ..................................................................................................................................................243

**Section II. La portée du contrôle juridictionnel** ..............................................................................................................244

A. *Les motifs du contrôle juridictionnel* ..........................................................................................................................244

B. *La profondeur et les techniques de contrôle juridictionnel* ..............................................................................................247

**Section III. L’efficacité du contrôle** ........................................................................................................................................248

A. *Les effets du contrôle* ..................................................................................................................................................248

B. *Les lacunes du contrôle* ...........................................................................................................................................250
   1. *L’accès au juge* .......................................................................................................................................................250
   2. *Les délais de jugement* ...........................................................................................................................................251
   3. *Les suites de l’arrêt* ..................................................................................................................................................252

**Chapitre X. La responsabilité de l’Union européenne du fait de son activité administrative** .................................................................................255

**Section I. L’alignement du régime de la responsabilité administrative sur le régime de la responsabilité du fait des actes normatifs** ..............................................................................................................259

A. *Un alignement a priori opportun* .....................................................................................................................................259
   1. *Le caractère inopérant de la distinction fondée sur la nature de l’acte générateur du dommage* .....................................259
   2. *L’abandon de la distinction fondée sur la nature de l’acte générateur du dommage* ......................................................264

B. *Un alignement pouvant entraîner un durcissement des conditions d’engagement de la responsabilité administrative* ..........................................................................................................................265

**Section II. Le maintien de plusieurs lignes de jurisprudence peu homogènes** ........................................................................................269

A. *Le contentieux de la fonction publique : un contentieux exclu du champ d’application de la jurisprudence Bergaderm* ..........................................................................................................................269

**BRUYLANT**
TABLE DES MATIÈRES

B. Les applications irrégulières de la jurisprudence Bergaderm dans le contentieux général ................................................................. 271
   1. L’attachement initial du Tribunal à la qualification de l’acte dommageable .......................................................... 271
   2. Le défaut de caractérisation de la marge d’appréciation ......................................................... 274
   3. La neutralisation du critère de la marge d’appréciation par la prise en compte de la complexité de l’affaire ............................................... 277

Section III. La valse-hésitation de la Cour de justice face à la revendication d’un régime subsidiaire de responsabilité sans faute .......... 279
   A. Le temps des incertitudes ........................................................................................................ 279
   B. Le temps de l’espoir .............................................................................................................. 281
   C. Le reniement ...................................................................................................................... 285

Chapitre XI. La fonction publique de l’Union européenne .................. 291

Section I. Une fonction publique réellement européenne dans ses principes ......................................................................................... 293
   A. Un statut spécifique aux fonctionnaires de l’Union européenne ........................................ 294
   B. Un équilibre moderne entre les droits et les obligations des fonctionnaires de l’Union européenne ................................................................. 297

Section II. Une fonction publique vraiment européenne par ses missions ........................................................................................................ 301
   A. Une fonction publique au service de l’intérêt général européen ........................................ 301
   B. Une fonction publique au service des citoyens de l’Union européenne ........................................ 304

Chapitre XII. Le Médiateur européen ..................................................... 309

Section I. Origines et fondements .............................................................. 310

Section II. Fonctions et compétences ........................................................ 314
   A. Les plaintes – Le traitement des cas de mauvaise administration ...................................... 316
   B. Le Code européen de bonne conduite administrative – La promotion de la bonne administration ......................................................... 319

Section III. Réalisations concrètes .................................................................. 320

PARTIE II. L’administration indirecte et la coadministration ................................................................. 325

Introduction. Les concepts d’administration directe, d’administration indirecte et de coadministration et les fondements du droit administratif européen ........................................................................ 327

Section I. Les sources d’inspiration du droit administratif européen : fonctionnalisme et fédéralisme d’exécution ................................. 329
### Table des Matières

| Section II. Les fondements d'ordre objectif, fonctionnel et subjectif du droit administratif européen | 331 |
| Section III. Les concepts d'administration directe, d'administration indirecte et de coadministration | 332 |
| Chapitre I. Les notions d'administration indirecte et de coadministration | 335 |
| Section I. La première mise en place de l'administration communautaire | 335 |
| A. Les deux « âmes » de l'europeisme et la position de Jean Monnet | 335 |
| B. L'utilisation, pour l'exécution des politiques communautaires, des structures administratives des États membres | 336 |
| Section II. Les transformations successives | 337 |
| A. L'affirmation progressive d'une administration communautaire | 337 |
| B. Du monisme au pluralisme | 339 |
| Section III. L'importance actuelle des notions d'administration indirecte et de coadministration | 340 |
| A. La résolution de l'opposition entre administration directe et administration indirecte | 340 |
| B. La coadministration dans la perspective de l'intégration | 342 |
| C. Administration conjointe ou administration commune ? | 348 |
| Chapitre II. Les agences, l'administration indirecte et la coadministration | 357 |
| Section I. Origines et raisons | 357 |
| Section II. Les traits caractéristiques du modèle | 359 |
| Section III. La différence par rapport à d'autres figures de l'organisation administrative européenne | 365 |
| Section IV. La complication du modèle et le développement d'un nouveau type d'agences européennes | 367 |
| Chapitre III. La méthode ouverte de coordination | 371 |
| Section I. Introduction | 371 |
| Section II. Lancement et relance de la méthode ouverte de coordination (MOC) : Lisbonne, Nice et Bruxelles | 371 |
| Section III. La méthode ouverte de coordination et la méthode traditionnelle de l'Union | 375 |
| A. Soft law v. hard law | 375 |
| B. Méthode ouverte de coordination v. méthode législative traditionnelle | 379 |
C. La méthode ouverte de coordination : une évaluation ............................... 381
   1. La transparence ...............................................................................382
   2. Le débat public .................................................................................383
   3. L'implication parlementaire .............................................................384
   4. Participation ...................................................................................388
   5. Délibération et apprentissage ............................................................ 391
   6. La pression des pairs ....................................................................... 393
   7. Impact matériel et procédural ........................................................... 395
D. La méthode ouverte de coordination : perspectives futures ....................... 396
   1. La relation entre l'ordre économique et social ..................................... 396
   2. Réformer le processus de la MOC ......................................................398
E. Conclusion ...........................................................................................400

Chapitre IV. Les réseaux d'administrations nationales et de l'Union européenne ...........................................................................401

Section I. L'association des administrations nationales à la produc -
tion normative de l'Union européenne ....................................................402
A. La négociation de la norme législative de l'Union (directives, règlements) 402
B. Le Conseil délègue à la Commission l'exécution des normes qu'il prend, avec ou sans le Parlement européen, sur la base de cette compé-
tence exécutive (art. 293 du TFUE) ............................................................404

Section II. La coopération entre l'administration de l'Union et les
administrations nationales dans l'application des décisions de
l'Union européenne ..................................................................................405
A. Une coopération visant à éviter la saisine du politique ou du juridic-
tionnel........................................................................................................405
B. La coopération, creuset d'une culture administrative commune ........406

Section III. Les administrations nationales, outil indispensable à
la bonne intégration des pays candidats à l'adhésion ou à la pleine
capacité à remplir ses obligations de la part d'un État membre de
la zone euro .............................................................................................. 410
A. Le renforcement de la capacité administrative et institutionnelle des
pays candidats (« institution building ») .....................................................410
B. Des jumelages entre les administrations ont été organisés tant dans
les pays candidats que dans certains États membres défaillants quant à
leur capacité à remplir leurs obligations vis-à-vis de l'Union européenne ......412

Conclusion : un système à la croisée des chemins ? .................................412

Chapitre V. Les relations entre administrations pour l'exécution
du droit de l'Union .....................................................................................415
TABLE DES MATIÈRES

Section I. L'analyse juridique de l'exécution du droit de l'Union ........415
A. Le premier type d'approche : la description ..................................415
   1. Le schéma d'exécution « classique » : un schéma dichotomique ....415
   2. Les différentes tentatives de « maîtriser » l'existence du phéno-
      mène de la coopération interadministrative ..................................416
B. La deuxième phase : le développement des théories .....................421
   1. Le développement d'une théorie « dichotomique » sur l'exécution
      du droit de l'Union .................................................................421
   2. Le développement des théories « d'enveloppe » ........................423

Section II. Une typologie des relations entre administrations pour
l'exécution du droit de l'Union ..........................................................428
A. La typologie comme outil de l'analyse juridique ..........................428
   1. La typologie ........................................................................428
   2. La typologie qui suit ................................................................428
B. Une typologie des relations entre administrations pour l'exécution du
droit de l'Union .................................................................................429
   1. Les relations interadministratives qui s'associent aux structures
      de caractère transnational .......................................................429
   2. Les relations interadministratives qui gèrent la multiplicité d'éco-
      nomies .............................................................................433
   3. L'exercice d'une tâche administrative par l'autorité d'un État
      membre pour le compte de l'Union européenne .........................434
   4. Les relations interadministratives qui s'associent aux régimes de
      la compétence d'exécution .......................................................436

Section III. Éléments pour une théorie du droit administratif
européen ..............................................................................................437
A. Le fondement « constitutionnel » du droit administratif européen 437
   1. La coopération entre administrations et le droit primaire ........438
   2. La compétence d'exécution et le droit primaire .........................439
B. La physionomie de la discipline « droit administratif européen » 443
   1. La construction de la discipline : miroir de la réalité juridique
      transformée ........................................................................444
   2. Des réorientations nécessaires ................................................448

Chapitre VI. L'espace administratif européen .....................................451
Section I. La pertinence vérifiée de la notion d'espace administratif
européen ..............................................................................................452
A. L'instauration de relations durables entre administrations ............452
B. La convergence des normes d'encadrement de l'action administrative 455
### Table des matières

**Section II. L’apport de la promotion de l’espace administratif européen**
- La promotion d’un modèle d’administration
- La promotion de la complémentarité et de la coordination de l’action administrative

**PARTIE III. Les principes du droit administratif européen**

Introduction. Les sources et principes du droit administratif européen

**Section I. Introduction**
- Les sources du droit administratif européen
- Le rôle du droit comparé pour le développement du droit administratif européen

**Section II. Le développement des principes juridiques généraux**
- Le cadre constitutionnel du droit administratif européen
- Le rôle de la juridiction européenne
- Le développement des principes juridiques généraux

**Section III. Le droit administratif européen entre droit prétoirien et droit écris**
- Le problème en général
- Le droit administratif européen écrit
- Résultat

**Section IV. Le centre contemporain du droit administratif européen**
- L’élargissement de l’Union européenne
- La Constitution de l’Union européenne

**Conclusion**

**Chapitre I. Les sources constitutionnelles du droit administratif européen**

**Section I. Introduction. Le droit administratif européen et ses sources constitutionnelles**

**Section II. Le débat sur les sources constitutionnelles du droit administratif en droit national et sa pertinence pour l’étude du droit administratif européen**

**Section III. Les sources des principes du droit administratif européen**
- Typologie des sources : le droit communautaire, le droit du Conseil de l’Europe, le droit de l’OMC, les traditions constitutionnelles communes
- Principes généraux de l’action administrative en Europe
  - La coopération, pierre angulaire du système : le rapport entre les ordres juridiques n’est pas hiérarchique
2. *L’efficacité du droit administratif européen* .................................................. 495
3. *La soumission au droit et la protection juridictionnelle* .......................... 497

Section IV. Un regard sur le futur constitutionnel du droit adminis-
tratif européen ................................................................................................. 499

Chapitre II. Le principe de proportionnalité .................................................. 501

Introduction .................................................................................................. 501

Section I. Origine, contenu et champ d’application du principe de
proportionnalité en droit allemand .......................................................... 501
A. *Les origines du principe de proportionnalité en droit allemand* ........ 501
B. *Les éléments constitutifs du principe et l’examen « en trois étapes »* .... 502
C. *Le champ d’application du principe* ......................................................... 503
D. *Le principe de proportionnalité allemand, entre pouvoir discrétion-
naire (Ermessen) et contrôle juridictionnel* ............................................. 504

Section II. Le principe de proportionnalité en droit de l’Union euro-
péenne .......................................................................................................... 505
A. *La nature juridique du principe* ............................................................... 505
B. *Les éléments constitutifs du principe* ...................................................... 506
C. *L’application jurisprudentielle du contrôle de la proportionnalité aux
mesures adoptées par des « institutions » de l’Union européenne* .......... 507
D. *L’application jurisprudentielle du contrôle de la proportionnalité
aux mesures adoptées par des « institutions » des États membres* .......... 510
E. *La proportionnalité du droit de l’Union et le contentieux de type
objectif : du modèle allemand au modèle de l’Union européenne de
contrôle de la proportionnalité* ...................................................................... 512
F. *L’effet de « spill-over » du principe de proportionnalité : les cas
italien et britannique* .................................................................................. 515
G. *Conclusion : l’originalité du principe de proportionnalité du droit de
l’Union européenne et le mécanisme de « feed-back »* ............................ 519

Section III. Le principe de proportionnalité en rapport avec les
autres principes généraux ........................................................................... 520
A. *Principe de proportionnalité et principe d’égalité* .................................. 520
B. *Principe de proportionnalité et principe de subsidiarité* ....................... 521

Chapitre III. Le principe de subsidiarité ....................................................... 527

Section I. Le principe de subsidiarité dans les traités : un principe
limité à l’activité législative de l’Union ? ................................................. 527
Section II. La jurisprudence de la Cour de justice de l’Union
européenne sur le principe de subsidiarité : une portée limitée du
principe de subsidiarité ? ........................................................................... 532
Section III. L'applicabilité du principe de subsidiarité au droit administratif européen ............................................................................536

Section IV. Le principe de subsidiarité dans le droit des États membres .538

Chapitre IV. Le principe de légalité ........................................................................543

Section I. À la recherche du principe .................................................................543

Section II. Fondements et portée du principe de légalité ...............................546
   A. Mutations dans les fondements ..............................................................546
   B. Continuité dans les fonctions .................................................................550
      1. Protection de l'action administrative ..............................................550
      2. La protection de la production normative ...................................552

Section III. Légalité et Union de droit .................................................................555
   A. Les voies d'accès au contrôle de la légalité ...........................................556
      1. Le contrôle des actes de l'Union ......................................................556
      2. Le contrôle des actes nationaux .....................................................558
   B. L'intensité du contrôle de la légalité ......................................................560
      1. Le contrôle des actes de l'Union ......................................................560
      2. Le contrôle des actes nationaux .....................................................562

Conclusion ....................................................................................................563

Chapitre V. Le principe du droit au juge et à une protection juridictionnelle effective .......................................................................................565

Section I. L'émergence d'un droit européen à la protection juridictionnelle effective .....................................................................................568
   A. Les motifs de la convergence européenne ...........................................568
      1. La complémentarité des recours juridictionnels nationaux et européen568
      2. L'œuvre unificatrice du droit conventionnel ..................................571
   B. Les moyens de la convergence européenne .........................................574
      1. La prescription des règles ..............................................................574
      2. La circulation des règles ..............................................................577

Section II. Les exigences du droit européen à la protection juridictionnelle effective .....................................................................................580
   A. La plénitude de compétence du juge ....................................................580
      1. Les pouvoirs de contrôle ..............................................................580
      2. Les pouvoirs de décision ..............................................................584
   B. L'encadrement de la compétence du juge ............................................587
      1. La célérité du juge ....................................................................587
      2. La responsabilité du juge ..........................................................590
TABLE DES MATIÈRES

Chapitre VI. Le principe d’égalité et de non-discrimination ........................................595

Introduction : sources, fonctions et évolution du principe ...........................................595

Section I. Le choix des situations entrant en comparaison .........................................600

Section II. La portée du principe d’égalité .................................................................605

A. Le droit à la différence ...............................................................................................605
B. La notion de « discrimination indirecte » ...............................................................607
C. L’action positive .........................................................................................................612

Section III. L’intensité du contrôle juridictionnel .........................................................613

A. Le contrôle des mesures européennes .......................................................................613
B. Le contrôle des mesures nationales ..........................................................................616
C. Le contrôle de la légalité des conditions de résidence ...........................................618

Conclusions et perspectives .........................................................................................620

Chapitre VII. Le principe de précaution ........................................................................625

Section I. L’unité conceptuelle du principe de précaution ..........................................629

A. Le pouvoir d’appréciation de l’autorité publique ....................................................629
   1. Le pouvoir d’appréciation des autorités européennes .........................................629
   2. Le pouvoir d’appréciation des autorités nationales .............................................631
B. L’évaluation du risque par l’autorité publique .........................................................634
   1. L’évaluation politique du niveau de risque acceptable .......................................635
   2. L’exigence d’une réelle incertitude scientifique ..................................................636

Section II. L’application différenciée du principe de précaution ................................638

A. Une différenciation de l’invocabilité du principe de précaution ..............................638
   1. Une stratégie d’évitement du principe de précaution .........................................639
   2. Une hésitation sur la qualification du principe de précaution ................................642
B. Une différenciation de l’intensité du contrôle juridictionnel ....................................644
   1. Un contrôle de proportionnalité à géométrie variable .........................................644
   2. Une charge de la preuve devenue modulable ......................................................648

Chapitre VIII. Les principes de sécurité juridique et de protection de la confiance légitime ..........................................................651

Section I. Identification des principes de sécurité juridique et de protection de la confiance légitime ..........................................................651

A. Des principes étroitement liés ..................................................................................652
   1. Des fondements et objectifs communs .................................................................652
   2. Le principe de protection de la confiance légitime, corollaire du principe de sécurité juridique ..........................................................654
B. Des principes de nature différente ............................................................................655

BRUYLANT
### TABLE DES MATIÈRES

#### Section II. Concrétisation des principes de sécurité juridique et de protection de la confiance légitime
- **A. Délégués et bénéficiaires de ces principes**
  - 1. Des débiteurs communs
  - 2. Des bénéficiaires distincts
- **B. Conséquences concrètes de ces principes**
  - 1. Conséquences concrètes du principe de sécurité juridique
  - 2. Conséquences concrètes du principe de la protection de la confiance légitime

#### Chapitre IX. La bonne administration
- **Section I. Un principe, une idée, un droit**
- **Section II. L’émergence du principe de bonne administration et la protection des tiers**
- **Section III. Les limites du principe de bonne administration**
- **Section IV. L’idée de bonne administration, ses fondements, ses prolongements**
- **Section V. L’extension des exigences de bonne administration**
- **Section VI. Le principe de bonne administration existe-t-il ?**
- **Section VII. Bonne administration et administrations nationales**

#### Chapitre X. La transparence et l’accès aux documents
- **Section I. L’affirmation d’un régime uniformisé d’accès aux documents des institutions de l’Union européenne**
  - **A. La reconnaissance d’un droit d’accès aux documents des institutions de l’Union européenne**
  - **B. L’exercice du droit d’accès aux documents des institutions de l’Union européenne**
- **Section II. La persistance des régimes nationaux d’accès aux documents des autorités publiques**
  - **A. L’articulation des régimes communautaire et nationaux d’accès aux documents des autorités publiques**
  - **B. Le rapprochement sectoriel des régimes nationaux d’accès aux documents des autorités publiques**

#### Chapitre XI. Vers la reconnaissance de principes généraux paneuropéens du droit administratif dans l’Europe des 49 ?
- **Le Conseil de l’Europe comme unificateur du droit administratif de ses membres et de l’Union européenne**
Table des matières

Section I. Les sources des principes généraux paneuropéens du droit administratif

A. Le statut du Conseil de l'Europe
   1. L'article 1er du statut du Conseil de l'Europe
   2. L'article 17 du statut du Conseil de l'Europe
   3. L'article 5 du statut du Conseil de l'Europe

B. La Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales

C. Les recommandations au sens de l'article 17 du statut du Conseil de l'Europe
   1. Les premières recommandations en matière de droit administratif
   2. La Recommandation CM/Rec(2009)9 relative à une bonne administration

Section II. L'influence des principes généraux paneuropéens du droit administratif sur le droit administratif national

A. L'insertion des principes généraux paneuropéens du droit administratif dans les droits nationaux à travers la Convention européenne des droits de l'homme

B. L'application directe des principes généraux paneuropéens du droit administratif « faute de mieux »

Section III. Les principes du droit administratif paneuropéen et le droit administratif de l'Union européenne

A. Le droit administratif de l'Union européenne comme source d'inspiration des principes généraux du droit administratif paneuropéen
   1. Le caractère légitime du recours au droit de l'Union européenne
   2. Le principe de transparence en matière de marchés publics comme exemple

B. Les principes généraux du droit administratif paneuropéen comme partie du droit administratif de l'Union européenne

Conclusion

Partie IV. Les droits administratifs nationaux

Introduction. Les droits administratifs nationaux : caractéristiques générales

Section I. Les quatre groupes de droits administratifs des États de l'Union européenne et de l'Espace économique européen

Section II. La diversité des droits administratifs des États européens

Section III. Le rôle limité de la notion de service public
<p>| Section IV. | Les bases constitutionnelles du droit de l'administration | 752 |
| Section V. | Unité et diversité du contentieux administratif | 755 |
| Section VI. | Les influences réciproques entre droits administratifs des pays de l'Union européenne | 757 |
| Chapitre I. | Le droit public anglais dans le creuset européen | 761 |
| Section I. | Le droit administratif en Angleterre | 761 |
| Common law et Constitution | 763 |
| Section II. | Les développements depuis 1974 | 764 |
| A. | La Couronne | 765 |
| B. | La souveraineté du Parlement | 769 |
| C. | Attitude des juges | 775 |
| D. | Dualisme | 777 |
| E. | Adaptabilité de la common law | 778 |
| F. | La réaction négative à l'égard de l'influence européenne | 780 |
| Conclusion | 782 |
| Chapitre II. | Le droit administratif allemand dans le creuset européen | 785 |
| Section I. | L'impact du droit communautaire sur le droit administratif | 786 |
| A. | Impact du principe de l'efficacité sur la discrétion administrative | 786 |
| B. | Illégalité ou nullité des actes administratifs contraires au droit communautaire ? | 788 |
| C. | Les délais de recours | 789 |
| D. | Mesure d'exécution renforcée et sanctions | 789 |
| E. | Impact du droit communautaire sur la responsabilité de l'État | 790 |
| F. | L'impact du droit communautaire sur les procédures administratives | 791 |
| Section II. | L'impact du droit communautaire sur le contentieux administratif | 791 |
| A. | Le droit subjectif en mutation | 791 |
| B. | Le sursis à l'exécution de l'acte administratif unilatéral | 792 |
| C. | Mesures provisoires et questions préjudicielles | 793 |
| D. | Réouverture d'une procédure/d'un contentieux administratif | 793 |
| E. | Interdiction de la <em>reformatio in pejus</em> et droit communautaire | 794 |
| Chapitre III. | Le droit administratif italien dans le creuset européen | 795 |
| Section I. | Rapports privé/public | 797 |
| Section II. | Responsabilité de l'administration publique | 801 |
| Section III. | Principes généraux | 805 |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Chapitre IV. Le droit administratif espagnol dans le creuset européen</th>
<th>809</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Section I. Bases constitutionnelles du droit administratif</td>
<td>810</td>
</tr>
<tr>
<td>Section II. L’impact du droit européen dans les sources du droit administratif espagnol. L’introduction de nouveaux principes de droit</td>
<td>814</td>
</tr>
<tr>
<td>Section III. L’organisation territoriale de l’État. L’exécution du droit communautaire</td>
<td>819</td>
</tr>
<tr>
<td>Section IV. L’acte administratif. La procédure</td>
<td>829</td>
</tr>
<tr>
<td>Section V. Les contrôles de l’activité administrative ; recours administratif, recours contentieux administratif, révision d’office et recours de déclaration nuisible</td>
<td>838</td>
</tr>
<tr>
<td>Section VI. La responsabilité administrative</td>
<td>842</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Chapitre V. Le droit administratif polonais dans le creuset européen</th>
<th>845</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Introduction</td>
<td>845</td>
</tr>
<tr>
<td>Section I. Les sources du droit administratif polonais</td>
<td>846</td>
</tr>
<tr>
<td>A. La spécificité du système des sources de droit polonais – La dualité des sources : les sources « à validité universelle » et les sources « internes »</td>
<td>846</td>
</tr>
<tr>
<td>B. Les sources « à validité universelle »</td>
<td>846</td>
</tr>
<tr>
<td>C. Les sources « internes »</td>
<td>848</td>
</tr>
<tr>
<td>Section II. Le droit administratif institutionnel</td>
<td>849</td>
</tr>
<tr>
<td>A. Les principes constitutionnels fondamentaux</td>
<td>849</td>
</tr>
<tr>
<td>B. Une administration polycentrique</td>
<td>849</td>
</tr>
<tr>
<td>C. Les juridictions administratives</td>
<td>851</td>
</tr>
<tr>
<td>D. Les garanties constitutionnelles non juridictionnelles du droit à une bonne administration</td>
<td>852</td>
</tr>
<tr>
<td>E. L’incidence du droit de l’Union européenne sur le droit administratif institutionnel</td>
<td>853</td>
</tr>
<tr>
<td>Section III. Le droit administratif matériel</td>
<td>854</td>
</tr>
<tr>
<td>A. Les notions fondamentales du droit administratif matériel polonais</td>
<td>854</td>
</tr>
<tr>
<td>B. Les principes constitutionnels fondamentaux</td>
<td>857</td>
</tr>
<tr>
<td>C. L’incidence du droit de l’Union européenne sur le droit administratif matériel</td>
<td>859</td>
</tr>
<tr>
<td>Section IV. Le droit administratif procédural</td>
<td>860</td>
</tr>
<tr>
<td>A. Les origines et les fondements constitutionnels</td>
<td>860</td>
</tr>
<tr>
<td>B. La procédure administrative non contentieuse</td>
<td>861</td>
</tr>
<tr>
<td>C. La procédure administrative contentieuse</td>
<td>862</td>
</tr>
<tr>
<td>Section V. Conclusion</td>
<td>863</td>
</tr>
</tbody>
</table>
PARTIE V. Les droits administratifs nationaux comme instruments de mise en œuvre du droit de l’Union

Introduction. Les droits administratifs nationaux entre harmonisation et pluralisme eurocompatible

Chapitre I. Le principe d’autonomie institutionnelle et procédurale et le droit administratif

Section I. La consécration du principe d’autonomie institutionnelle et procédurale

A. L’autonomie institutionnelle et procédurale, expression d’une souveraineté préservée

1. L’exécution décentralisée du droit de l’Union : le choix du réalisme

2. Une gestion progressivement apaisée des relations de systèmes

B. Les dispositifs institutionnels nationaux à l’épreuve de l’exécution du droit de l’Union européenne

1. Le choix d’un vecteur d’exécution adapté

2. Le rétablissement (limité) de la dignité parlementaire

3. La nécessité de surmonter les faiblesses de l’appareil administratif

Section II. La soumission de l’autonomie institutionnelle et procédurale à des standards communautaires plus exigeants

A. Une compétence d’exécution exercée loyalement

B. L’encadrement croissant de l’autonomie procédurale

1. Les conséquences immédiates de la primauté du droit de l’Union européenne

2. Le droit à une protection juridictionnelle effective et efficace

3. Le maintien conditionnel de l’autonomie procédurale et institutionnelle des États membres

Chapitre II. La responsabilité de l’État pour non-exécution du droit de l’Union

Section I. Une responsabilité du fait de la violation de « droits individuels »

Section II. Une responsabilité du fait d’une violation « suffisamment caractérisée » du droit de l’Union

A. La donnée embarrassante : le régime de responsabilité de la Communauté pour violation du droit communautaire

B. Le compromis : la responsabilité des États subordonnée à une violation « suffisamment caractérisée » du droit communautaire

Section III. L’application en droit interne de la règle de réparation
Chapitre III. L’adaptation de l’administration d’État à la mise en œuvre du droit de l’Union européenne

Section I. L’organisation française en matière de suivi des affaires de l’Union européenne a vieilli en perdant prise sur le réel

A. Un modèle administratif dépassé, perpétuant des structures historiquement datées

B. Une administration ignorant de la complexité des relations internationales

Section II. Une organisation administrative rétive aux réformes nécessaires

A. La fonction juridique : un outil mal maîtrisé au service du politique

B. Une administration trop solitaire : une mobilisation insuffisante de la société civile

Chapitre IV. L’acte administratif de mise en œuvre du droit de l’Union

Section I. Aspects conceptuels de l’acte administratif de mise en œuvre

A. Les difficultés de la qualification

1. Ambiguïtés

2. Proposition

B. L’unité de la catégorie

1. La singularité de la catégorie

2. La cohérence de la catégorie

Section II. Aspects matériels de l’acte administratif de mise en œuvre

A. L’adoption de l’acte

1. La compétence

2. La forme et la procédure

B. L’application de l’acte

1. L’autorité de l’acte

2. La disparition de l’acte

Chapitre V. Les États et le respect du droit communautaire par leurs sujets de droit : mécanismes de droit administratif (contrôles et sanctions)

Section I. L’obligation de collaborer avec la Commission pour contrôler le respect du droit de l’Union

A. Les administrations nationales au service du droit de l’Union

1. Les fondements de la mise à disposition des administrations nationales

2. La surveillance des administrations nationales par la Commission
TABLE DES MATIÈRES

B. L'intervention directe de la Commission .......................................................... 998
   1. Une exception au principe de l'administration indirecte ................................. 999
   2. Une intervention sous le contrôle des autorités nationales ............................... 1000

Section II. La relative liberté du choix des sanctions destinées à assurer le respect du droit de l'Union .......................................................... 1001
   A. Les limites de l'autonomie étatique ................................................................ 1001
      1. Le respect de principes généraux du droit de l'Union ........................................ 1001
      2. Le respect de normes de sanction issues du droit de l'Union ............................. 1002
   B. La marge d'appréciation restant aux États .......................................................... 1004
      1. La détermination des sanctions ........................................................................ 1004
      2. La procédure d'édiction des sanctions ................................................................. 1006

Chapitre VI. La mise en œuvre du droit de l'Union européenne dans le contentieux administratif .......................................................... 1007
   Section I. L'ambivalence du contentieux administratif dans la mise en œuvre du droit de l'Union européenne .......................................................... 1010
      A. Le contentieux administratif français, voie d'exécution du droit de l'Union ........ 1010
         1. La sanction du droit de l'Union ................................................................. 1010
         2. La concrétisation du droit de l'Union ............................................................. 1012
      B. Le contentieux administratif français, voie de contestation du droit de l'Union .... 1016
         1. Le contrôle du droit dérivé ............................................................................. 1016
         2. La contribution à l'achèvement du système juridique européen ................. 1019
   Section II. L'adaptation du contentieux administratif à la mise en œuvre du droit de l'Union européenne .......................................................... 1021
      A. L'intégration du juge administratif dans le système juridictionnel européen ........... 1021
         1. La transformation du cadre institutionnel ..................................................... 1021
         2. L'admission d'une subsidiarité jurisprudentielle contrôlée ............................ 1024
      B. L'ajustement de la jurisprudence au système juridictionnel européen ................... 1027
         1. La nature spécifique de la règle européenne .............................................. 1027
         2. La transformation des méthodes de résolution des conflits de normes ... 1030

Chapitre VII. L'imputation de la responsabilité dans les situations d'exécution nationale du droit de l'Union ...................................................... 1035
   Section I. La responsabilité de l'État : l'exécution nationale irrégulière d'actes réguliers de l'Union .......................................................... 1036
   Section II. La responsabilité de l'Union : l'exécution nationale régulière d'actes irréguliers de l'Union .......................................................... 1038
TABLE DES MATIÈRES

Section III. Le cumul de responsabilités .................................................. 1040

Chapitre VIII. Les droits des administrés à la mise en œuvre du droit de l'Union européenne dans leurs rapports avec l'administration .... 1045

Introduction ........................................................................................................ 1045

Section I. L'obligation de mise en œuvre imposée aux États, source indirecte et insuffisante de droits au profit des administrés .... 1047

A. Les sources de l'obligation de mise en œuvre pesant sur les États et leurs administrations ................................................................. 1047

1. Le droit interne .............................................................................. 1048

2. Le droit de l'Union européenne ....................................................... 1048

B. Les obstacles à une mise en œuvre complète du droit de l'Union européenne .............................................................. 1050

1. Les limites inhérentes au droit de l'Union européenne .............. 1050

2. Les limites liées au droit interne ...................................................... 1051

Section II. Le contrôle de la mise en œuvre opéré par la Cour, source de différents droits bénéficiant aux administrés .................. 1051

A. Le droit à un accès non ambigu à la norme de l'Union européenne .. 1052

1. Le droit à la clarté de l'état du droit ................................................. 1052

2. Le droit à une interprétation conforme ............................................. 1053

B. Le droit à une mise en conformité du droit national avec le droit de l'Union européenne ...................................................... 1053

1. Le droit à des mesures adéquates ..................................................... 1054

2. Le droit à une transposition complète des directives ................. 1054

C. Les droits des administrés en cas de refus d'application d'une norme de l'Union européenne ...................................................... 1055

1. Le droit au recours et à une protection juridictionnelle effective ...... 1055

2. Le droit aux sanctions .................................................................. 1055

3. Le droit à réparation .................................................................... 1056

PARTIE VI. Incidences du droit de l'Union dans les droits administratifs nationaux (analyse dans le cas français) ...................................................... 1057

Introduction. Incidences du droit de l'Union européenne dans les droits administratifs nationaux ...................................................... 1059

Section I. Une influence certaine ......................................................... 1059

Section II. Une influence inégale .......................................................... 1060

Section III. Une influence partagée ....................................................... 1061
TABLE DES MATIÈRES

Chapitre I. L'influence du droit de l'Union européenne sur les catégories organiques du droit administratif .................................................................1063

Section I. L'indifférence du droit de l'Union européenne aux considérations organiques .....................................................................................1066
A. La notion d'entreprise ........................................................................1066
  1. Le rejet du critère organique ............................................................1066
  2. Le rejet du critère formel ................................................................1068
B. La notion de fonction publique ..........................................................1070
C. La notion de contrat public ...............................................................1072

Section II. L'affectation des catégories organiques du droit administratif ..............................................................................................................1074
A. Le déplacement des frontières entre les catégories organiques .........1074
  1. De la « sociétisation » des entreprises publiques à leur privatisation .....1075
  2. La diminution du domaine public et des travaux publics .................1081
B. La remise en cause des catégories organiques ....................................1083
  1. La notion de service public ..............................................................1083
  2. La notion de domaine public ...........................................................1085
  3. La notion de contrat public .............................................................1086

Chapitre II. L'influence du droit de l'Union européenne sur les collectivités territoriales .................................................................1089

Introduction ............................................................................................1089

Section I. Des responsabilités locales grandissantes au regard du droit de l'Union européenne .................................................................1092
A. La mise en œuvre du droit de l'Union européenne par les collectivités territoriales ......................................................................................1093
  1. Le rôle des collectivités territoriales dans la mise en œuvre du droit de l'Union européenne ..............................................................1094
  2. Le partage des conséquences contentieuses entre État et collectivités territoriales .................................................................1095
B. La participation des collectivités territoriales à l'élaboration du droit de l'Union européenne .................................................................1099
  1. L'association informelle des collectivités territoriales à l'élaboration du droit de l'Union européenne .........................................................1099
  2. Les progrès de la participation officielle des collectivités territoriales à l'élaboration du droit de l'Union européenne .........................1104

Section II. Un encadrement accru de l'action locale par le droit de l'Union européenne ......................................................................................1107
A. L'action locale au regard de la politique de cohésion économique, sociale et territoriale ................................................................. 1108
   1. Les collectivités territoriales bénéficiaires de fonds structurels ...... 1108
   2. Les collectivités territoriales incitées à la coopération territoriale ..... 1110
   3. Les collectivités territoriales gestionnaires de fonds structurels ...... 1111
B. L'action locale respectueuse de la libre concurrence ..................... 1112
   1. Les collectivités territoriales pouvoirs adjudicateurs .................. 1112
   2. Les collectivités territoriales entrepreneurs et en relation avec les entreprises ............................................................................. 1114
   3. Les collectivités territoriales dispensatrices d'aides d'État .......... 1115
   4. Les collectivités territoriales responsables de services publics .... 1118
C. L'action locale respectueuse des libertés de circulation .................. 1119
   1. Action locale et libre circulation des marchandises ...................... 1119
   2. Action locale et libre circulation des travailleurs et des personnes ... 1121
   3. Action locale et liberté d'établissement et de prestation de services ... 1122
   4. Action locale et libre circulation des capitaux ............................. 1123
D. Autres domaines du droit de l'Union européenne encadrant l'action locale..... 1124

Chapitre III. L'impact du droit de l'Union européenne sur les entreprises publiques ................................................................. 1127
Section I. Un impact direct sur l'organisation des entreprises publiques ................................................................................ 1128
   A. La clarification inachevée des relations financières entre l'État et les entreprises publiques ................................................................. 1128
   B. La remise en cause contestée de la forme juridique de certaines entreprises publiques ................................................................. 1130
Section II. Un impact indirect sur l'existence même des entreprises publiques ................................................................. 1132
   A. Une incitation aux privatisations dans le cadre de l'application du régime des aides d'État ................................................................. 1132
   B. Une remise en cause des raisons d'être mêmes du secteur public .... 1134

Chapitre IV. L'influence du droit de l'Union européenne sur le régime des décisions administratives................................. 1137
Section I. L'influence du droit de l'Union européenne sur l'édition de la décision ................................................................. 1138
   A. Influence sur les modalités d'adoption de la décision ................. 1139
   B. Influence sur le sens de la décision ............................................. 1141
Section II. L'influence du droit de l'Union européenne sur l'exécution de la décision ................................................................. 1143
# Section III. L'influence du droit de l'Union européenne sur la fin de la décision

A. *Le droit de l'Union européenne impose la fin de la décision* ........................................ 1144
   1. *La remise en cause de la décision par l'administration* ........................................ 1144
   2. *L'annulation* ........................................................................................................ 1148

B. *Le droit de l'Union européenne limite la possibilité de mettre fin à la décision* .......... 1148

---

# Chapitre V. L'incidence du droit communautaire sur le statut des informations publiques

Section I. L'affirmation du principe de la réutilisation des informations publiques

A. *Le principe de la réutilisation des informations publiques* ........................................ 1153

B. *Le champ d'application du principe de la réutilisation des informations publiques* .... 1155

Section II. L'application du principe de la réutilisation des informations publiques

A. *Les conditions de réutilisation des informations publiques* ........................................ 1158

B. *Les conditions de commercialisation des informations publiques* .......................... 1159

---

# Chapitre VI. L'« européanisation » du droit des contrats administratifs

Section I. L'européanisation des notions

A. *L'évolution des catégories* ......................................................... 1165
   1. *Catégories de contrats administratifs et droit de l'Union européenne* .................. 1165
   2. *Apparition de nouvelles catégories juridiques* ................................................. 1167

B. *La pertinence de la notion de contrat administratif ?* ........................................... 1168
   1. *Droit de l'Union Européenne et contrat administratif* ...................................... 1169
   2. *Autres systèmes juridiques européens et contrat administratif* ....................... 1170

Section II. L'européanisation du régime

A. *Les incidences sur la passation du contrat public* ................................................. 1171
   1. *La portée du principe de transparence* ......................................................... 1172
   2. *Un droit commun du contentieux de la passation* ........................................... 1174

B. *Les incidences sur l'exécution du contrat public* .................................................. 1175
   1. *L'apparente indifférence du droit européen à l'exécution du contrat* ............... 1175
   2. *La convergence des droits européens en matière d'exécution des contrats publics* 1177

---

# Chapitre VII. L'impact du droit de l'Union européenne sur le service public

---
Section I. Le droit de l’Union européenne privilégie les missions de service public ..................................................................................... 1180
A. Le droit de l’Union européenne ne remet pas en cause les missions de service public ................................................................. 1180
B. Le droit de l’Union européenne invite à prendre au sérieux les missions de service public ................................................................. 1182
Section II. Le droit de l’Union européenne oblige à repenser le financement des missions de service public ........................................ 1183
A. Le droit de l’Union européenne remet en cause les modalités classiques du financement des services publics ........................................ 1184
B. Le droit de l’Union européenne oblige à assumer dans la clarté le coût des missions de service public ........................................ 1185

Chapitre VIII. Le droit de l’Union et la distinction des activités régaliennes et des activités non régaliennes ........................................ 1189
Section I. L’exemple américain du FAIR ACT ........................................ 1192
Section II. La définition des activités régaliennes .................................. 1194
Section III. Les mécanismes qui conduisent le droit administratif à définir les activités régaliennes ........................................ 1197

Chapitre IX. L’impact du droit de l’Union européenne sur la police administrative ................................................................. 1203
Section I. L’encadrement des actions de police administrative interne ................................................................. 1204
A. L’action de police administrative confortée dans son principe ............ 1205
  1. Le cadre de compétence des autorités locales ..................................... 1205
  2. Les limites de la compétence des autorités nationales : l’existence d’une action coordonnée ................................................................. 1207
B. Le respect des exigences propres au droit de l’Union européenne .......... 1209
  1. L’action de police administrative doit être nécessaire ....................... 1210
  2. L’action de police administrative ne doit pas être détournée de son objet ................................................................. 1212
  3. L’action de police administrative doit être proportionnée au but recherché ..................................................................................... 1213
Section II. Le dessaisissement des autorités de police administrative nationale ................................................................. 1214
A. L’intégration des autorités nationales dans des actions communes ........ 1215
  1. Les fondements du dessaisissement des autorités nationales ............... 1215
  2. Le contenu des polices administratives européennes .......................... 1216
B. Les modalités des actions de police administrative communes ............ 1217
1. La participation des autorités nationales à la mise en œuvre d’une police européenne ................................................................. 1218
2. L’intégration des autorités nationales dans des actions de police communautaire ................................................................. 1220

Chapitre X. L’impact du droit de l’Union européenne sur le contenu- tieux administratif ........................................................................... 1223

Section I. L’altération de la compétence du juge administratif par les exigences du droit de l’Union européenne ............................... 1226
A. L’extension de la compétence du juge administratif ........................ 1226
1. La compétence matérielle ................................................................. 1226
2. La compétence provisoire ................................................................. 1229
B. La mise en cause de la compétence du juge administratif ............... 1232
1. La non-exclusivité de l’exercice de la compétence du juge adminis- tratif ................................................................. 1232
2. La concurrence dans l’exercice de la compétence du juge adminis- tratif ........................................................................ 1235

Section II. L’adaptation des règles du procès administratif aux exigences du droit de l’Union ............................................................. 1238
A. La procédure .................................................................................. 1238
1. L’efficacité procédurale du moyen tiré du droit de l’Union euro- péenne .................................................................................. 1238
2. La priorité procédurale du moyen tiré du droit de l’Union euro- péenne ............................................................................... 1241
B. La décision .......................................................................................... 1243
1. Le perfectionnement de l’office du juge administratif .................... 1243
2. La mise en cause de l’autorité des décisions du juge administratif .... 1245

Chapitre XI. L’influence du droit de l’Union sur le régime de la responsabilité administrative ............................................................... 1249

Section I. Droit de l’Union, droit international conventionnel et droit interne de la responsabilité ...................................................... 1250
A. L’extension du principe de responsabilité aux normes internationales conventionnelles .................................................. 1250
B. L’influence des normes internationales sur les régimes de responsabi- lité de droit interne ........................................................................ 1251

Section II. L’empreinte du droit de l’Union sur le droit interne de la responsabilité ................................................................. 1253
A. Le déplacement du fait générateur du préjudice vers l’administration .... 1254
B. La dilution du fait du législateur ...................................................... 1256
Chapitre XII. L’influence du droit de l’Union européenne sur la fonction publique française .......................................................... 1261

Section I. L’ouverture de la fonction publique aux ressortissants de l’Union européenne .......................................................... 1263
   A. De l’exception au principe d’ouverture aux ressortissants de l’Union européenne .......................................................... 1263
   B. La mise en œuvre de cette ouverture et l’engrenage des adaptations pratiques .......................................................... 1267

Section II. L’émergence d’un nouveau modèle de fonction publique .......................................................... 1273
   A. Une logique fonctionnelle valorisée ....................................................... 1273
   B. Des principes fondamentaux renouvelés : l’égalité des sexes, la lutte contre la précarité .......................................................... 1276

PARTIE VII. Rapports entre droits administratifs nationaux dans le creuset du droit européen .......................................................... 1281

Introduction. Degré de convergence des droits administratifs dans le creuset du droit européen .......................................................... 1283

Chapitre I. Coopération transfrontalière .......................................................... 1285

Section I. La coopération transfrontalière et ses droits : retour sur des dispositifs pragmatiques .......................................................... 1290
   A. Entre droit international et droit local .................................................. 1290
      1. Malentendu .................................................................................... 1290
      2. Articulation des ordres juridiques différents .................................... 1291
   B. Dimension internationale de la décentralisation .................................... 1292
      1. Principes décentralisateurs ............................................................. 1293
      2. Dissymétrie des systèmes d’administration locale ................................ 1294

Section II. La coopération transfrontalière dans son droit : vers un « droit administratif local européen » commun ? .................................................. 1296
   A. Les collectivités et autorités locales frontalières, sujets « publics » de l’ordre juridique européen ? .................................................. 1296
      1. Les collectivités territoriales et le droit étranger ................................ 1296
      2. Les États coopérants ........................................................................ 1298
   B. Politiques ou gestion transfrontalières ? ................................................ 1299
      1. Gestion transfrontalière .................................................................. 1299
      2. Stratégies transfrontalières .............................................................. 1301

Chapitre II. Acte administratif transnational et droit de l’Union européenne .......................................................... 1303
1356 TABLE DES MATIÈRES

Section I. Les effets de l’acte administratif transnational ......................1306
   A. "Une logique inhérente au marché intérieur" ..........................................1306
   B. "Une efficacité originale" ........................................................................1308

Section II. Le contrôle de l’acte administratif transnational ................. 1310
   A. "L’acte administratif transnational comme fait" .....................................1310
   B. "L’acte administratif transnational comme acte juridique" .........................1313

Index ............................................................................................................ 1317